

Taxi-aanbestedingen voor de rechter

Congres Contractvervoer 18 september 2014

Joost van de Wetering

advocaat aanbestedingsrecht

Programma

1. Voorkomen van duikprijzen
2. Jurisprudentie over EMVI
3. Veranderingen zorgvervoer

1. Voorkomen van duikprijzen

TaxiPro.nl 9 september 2014:

- *Forse toename van aantal faillissementen in taxibranche”*
- Door dalende omzetten zorgvervoer en lage prijzen door de grote concurrentie bij aanbestedingen
- “Volgens de brancheorganisatie kijken gemeenten bij de Europese aanbestedingen alleen naar de prijs en veel minder naar de service.”

Voorbeeld 1

Prijs minder zwaar meewegen

Stelling: geen goede oplossing, want:

- ongunstig voor aanbesteder

Voorbeeld 2

Prijs staat vast, concurrentie op kwaliteit, routeplanning, etc.

Stelling: geen goede oplossing, want:

- markt heeft verstand van prijzen
- wedstrijdje tekst schrijven

Voorbeeld 3

Minimumprijzen hanteren

Stelling: geen goede oplossing, want:

- markt heeft verstand van prijzen
- te hoog minimum niet goed voor aanbesteder
- te laag minimum niet goed voor markt

Voorbeeld 4

Eis: prijzen moeten marktconform/minimaal kostendekkend

Stelling: geen goede oplossing, want:

- wat is marktconform/kostendekkend?

Wat is marktconform/kostendekkend?

- Bestek: marktconform \neq abnormaal laag Rb. Overijssel 6-6-14: ZCN/gem. Zwolle
- Afwijking van eigen gebruikelijke tarieven? Rb. Den Haag 24-04-14: JBM Koeriers/Defensie
- Normale betekenis = overeenkomend met prijzen andere aanbieders en gebaseerd op feitelijke toestand of mogelijkheden Rb. Den Haag 05-09-13 X/Staat
- Marktconform: referentiepunt onduidelijk herabs Rb. Den Haag 24-09-13: Ricoh/Politie
- Kostendekkend: geen onderbouwing gevraagd, alleen EV, gem. niet in staat tot controle heraanbesteding Hof A'dam 9-7-13 Welzorg/gem. Blaricum cs



Voorbeeld 5

Gemiddelde prijs krijgt hoogste score

Stelling: betere optie, want:

- voordeel: bevordert reële prijzen
- nadeel: efficiëntie wordt niet beloond

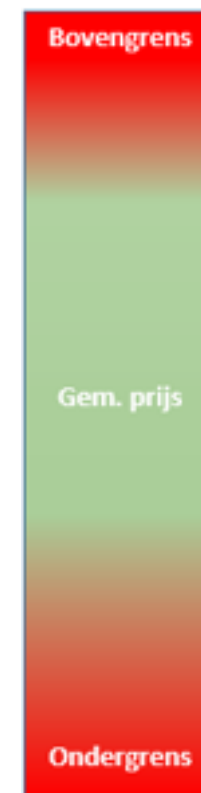
GvEA 16 september 2013 (Cie/Spanje)

Gemiddelde prijs

- Niet transparant: gemiddelde prijs vooraf onbekend
- Niet emvi

“Ondergrens”

- % van de gemiddelde prijs
- Daaronder 0 punten of uitsluiting
- Contradictoire verificatieprocedure vereist
- Vermoeden van abnormaal laag mogelijk! (HJEU27-11-'01)



Voorbeeld 6

1. Bestek: X% onder gemiddelde = vermoeden abn. laag
2. Contradictoire verificatie
3. Overige prijzen: hoe lager, hoe beter

Stelling: optimale optie, want:

- bevordert reële prijzen
- efficiëntie wordt beloond
- juridisch goed verdedigbaar

Voorbeeld 7

Ideeën vanuit de zaal?

Aanbeveling

- Aanbesteders: ga voor gezonde vervoermarkt
- Inschrijvers: stel vragen bij Nvl (of eerder)

2. Jurisprudentie over EMVI

Wat als prijs doorslaggevend is?

- **Art. 2.114 Aanbestedingswet 2012:**
 - Gunningscriterium EMVI verplicht, tenzij:
 - Laagste prijs: motiveren in abs-stukken
- NB: niet alles is wat het lijkt

Voorbeeld: gemeentehuis Zevenaar

- Gunningscriterium EMVI:
 - Prijs (inschrijfsom)
 - Coördinatievergoeding Wijzigingen (percentage op te geven * € 500.000 = fictieve korting)
 - Coördinatievergoeding Inrichting (percentage op te geven * € 1.000.000 = fictieve korting)
 - Planning: maximale fictieve korting € 72.000
 - Plan van aanpak: maximale fictieve korting € 90.000
- EMVI?

Voorbeeld: gemeentehuis Zevenaar

- BAM uitte klachten over gunningscriterium tijdens inlichtenronde
- O op rekest
- BAM legde klacht voor aan Cie Aanbestedingsexperts
- Cie: kwaliteit geen significante invloed, materieel laagste prijs
- Gemeente volgt (niet bindend) advies Cie niet op
- En nu?

Voorbeeld: gemeentehuis Zevenaar

- Rechtbank Gelderland 24 januari 2014
- Gemeente heeft gemotiveerde advies Cie ongemotiveerd weerlegd
- Vrijheid samenstelling EMVI, doch grens bereikt bij de facto laagste prijs (zonder deugdelijke motivering)
- Beperkt budget gemeente onvoldoende motivering

heraanbesteding



3. Veranderingen zorgvervoer

Huidige situatie

- Wmo-vervoer wordt aanbesteed door gemeenten
- AWBZ-vervoer wordt ingekocht door zorgaanbieders
- Vaste beleidskaders indicatiestelling AWBZ (ook vervoer)
- Nza bepaalt (maximum)tarieven vervoerscomponenten AWBZ

Situatie straks

- AWBZ-transport naar Wmo
- Indicatiebeleid per gemeente
- Geen tariefregulering Nza
- Artikel 2.6.6 WMO 2015: regels prijs-kwaliteitverhouding bij gemeentelijke verordening

Situatie straks

- AWBZ-zorg vaak bovenregionaal



Bron: VNG – factsheet AWBZ vervoer 06

- Inkopen in samenwerkingsverband? Zie art. 2.6.1 WMO 2015

Situatie straks

- Hoe gaan gemeenten vervoer regelen?
 - Optie 1: meenemen in zorgaanbesteding (dan in veel gevallen IIB-dienst)
 - Optie 2: apart inkopen (dan IIA-dienst en aanbestedingsplicht)
 - Optie 3: integreren in lopende contracten Wmo-vervoer (aanbestedingsrechtelijk toelaatbaar?)
- Wat doen zorgaanbieders met huidige vervoerscontracten ?

Situatie straks

Lopende aanbestedingen nieuwe WMO-zorg:

- Veel vraagtekens en open einden
- Zorgaanbieders weinig zicht op prestaties en tarieven → ook vervoer

DANK VOOR UW AANDACHT!

Vragen?

Joost van de Wetering



0570-758003



joost.vandewetering@infense.nl